



ул. Красная, д. 144, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426008
тел. (3412) 222-688, e-mail: mail@mpt.udmr.ru, http://www.mintorg.udmurt.ru
ОКПО 29993625, ОГРН 1151831000463, ИНН/КПП 1841048002/184101001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении № 05-2-10/2024-62

20 июня 2024 года

г. Ижевск, ул. Красная, 144,
Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
кабинет министра
(место рассмотрения дела)

Я, министр промышленности и торговли Удмуртской Республики Лашкарев Виктор Александрович, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 05-2-10/2024-62, материалы дела, возбужденного в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушниковой» Мерзляковой Надежды Николаевны (паспорт серия 9415 номер 525694, выдан Отделом УФМС России по Удмуртской Республике в Завьяловском районе, 29.09.2015; зарегистрирована по адресу: УР, Завьяловский район, дер. Лудорвай, ул. Школьная, д.7) (далее – Мерзлякова Н.Н.), в отсутствие Мерзляковой Надежды Николаевны, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики в ходе рассмотрения информации, поступившей от Министерства финансов Удмуртской Республики, обнаружены в действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушниковой» (далее – Заказчик, МБОУ «Лудорвайская СОШ») признаки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В порядке, установленном в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в Федеральное казначейство направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны ~~не~~ ^{с использованием} единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется ^{с использованием} единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за

20 06 24 20 г.

днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

1. По результатам проведения электронного аукциона на поставку наименования товара – «Сахар для нужд учреждений Завьяловского района» (извещение от 09.12.2022 № 0813500000122020626) с обществом с ограниченной ответственностью «ГРАНАТ», заключен контракт от 11.01.2023 № 0813500000122020626-6 (реестровый номер 3180870115023000018) с максимальным значением цены контракта 221 860,00 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе об оплате, в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов направлена 29.03.2024, т.е. с нарушением срока:

платежное поручение от 07.08.2023 № 1239 на сумму 732,26 руб.;

платежное поручение от 31.07.2023 № 1183 на сумму 2998,00 руб.;

платежное поручение от 27.07.2023 № 1125 на сумму 4444,26 руб.

2. По результатам проведения электронного аукциона на поставку наименования товара – «Сок для нужд учреждений Завьяловского района» (извещение от 29.05.2023 № 0813500000123008217) с обществом с ограниченной ответственностью «ПРОДПОСТАВКА», заключен контракт от 19.06.2023 № 0813500000123008217 - 04 (реестровый номер 3180870115023000040) с максимальным значением цены контракта 133 035,00 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе об оплате, в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов направлена 02.04.2024, т.е. с нарушением срока:

платежное поручение от 07.09.2023 № 1380 на сумму 5408,91 руб.;

платежное поручение от 07.09.2023 № 1378 на сумму 4160,70 руб.;

платежное поручение от 13.12.2023 № 1957 на сумму 22652,70 руб.;

платежное поручение от 26.12.2023 № 2076 на сумму 4946,00 руб.

3. По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на поставку наименования товара – «Бакалейные продукты питания 1 для нужд учреждений Завьяловского района» (извещение от 05.12.2022 № 0813500000122020151) с обществом с ограниченной ответственностью «РУССБИФ», заключен контракт от 10.01.2023 № 0813500000122020151-4 (реестровый номер 3180870115023000008) с максимальным значением цены контракта 410 812,58 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе об оплате, в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов направлена 28.03.2024, т.е. с нарушением срока:

платежное поручение от 11.10.2023 № 1557 на сумму 14992,79 руб.;

платежное поручение от 11.10.2023 № 1556 на сумму 6 530,35 руб.;

платежное поручение от 08.09.2023 № 1283 на сумму 8760,18 руб.;

платежное поручение от 11.08.2023 № 1282 на сумму 1500,51 руб.

сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных нужд
Удмуртской Республики
Министерства промышленности и торговли
Удмуртской Республики

20.0624

20 г.

В результате, Заказчиком допущены нарушения пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, когда представление указанных информации (сведений) и документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за которое частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

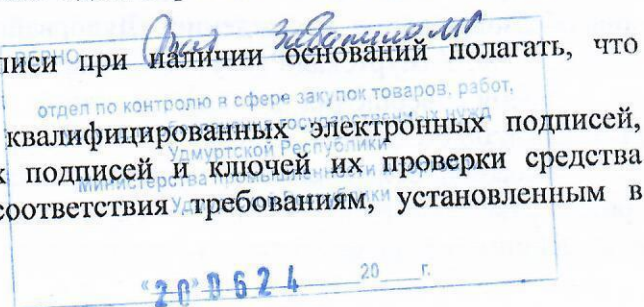
На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашениями между участниками электронного взаимодействия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны:

- 1) обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия;
- 2) уведомлять удостоверяющий центр, выдавший сертификат ключа проверки электронной подписи, и иных участников электронного взаимодействия о нарушении конфиденциальности ключа электронной подписи в течение не более чем одного рабочего дня со дня получения информации о таком нарушении;
- 3) не использовать ключ электронной подписи при наличии оснований полагать, что конфиденциальность данного ключа нарушена;
- 4) использовать для создания и проверки квалифицированных электронных подписей и ключей их проверки средства соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.



Таким образом, электронная цифровая подпись предполагает неотрекаемость, т.е. отправитель не может отказаться от совершенного действия.

Приказом начальника МУ «Управление народного образования Администрации Завьяловского района» от 30.01.2006 № 11 директором МБОУ «Лудорвайская СОШ» назначена Мерзлякова Н.Н.

Согласно должностной инструкции директора МБОУ «Лудорвайская СОШ», директор Учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения в соответствии с Уставом Учреждения и законодательством.

В период совершения правонарушения правом подписи электронной цифровой подписью информации и документов, направляемых в реестр контрактов, заключенных заказчиком, была наделена директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушникова» Мерзлякова Надежда Николаевна.

Документы об исполнении контрактов размещенные в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением срока, подписаны электронной подписью Мерзляковой Н.Н.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

При составлении протокола об административном правонарушении 19.06.2024 Мерзлякова Н.Н. признала свою вину в нарушении части 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось в отсутствие Мерзляковой Н.Н., представлено ходатайство о рассмотрении административного дела в ее отсутствие.

Согласно части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Мерзлякова Н.Н., являясь руководителем учреждения, а также лицом, ответственным за направление документов о приемке, информации об исполнении, в том числе об оплате контракта в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики произведено всестороннее, полное, объективное выяснение обстоятельств рассмотрения дела, разрешение его в соответствии с законодательством, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного установлен состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ:

объективная сторона – противоправные действия Мерзляковой Н.Н., выразившиеся в несвоевременном направлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, когда представление указанных информации (сведений) и документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

факультативными признаками объективной стороны правонарушений являются место, время и способ совершения правонарушений:

место совершения административных правонарушений – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушникова»; Удмуртская Республика, Завьяловский район, д.Лудорвай, ул. Школьная, 10;

время совершения административных правонарушений – 15.08.2023, 15.09.2023, 21.12.2023, 11.01.2024, 08.08.2023, 04.08.2023, 19.10.2023, 18.09.2023, 21.08.2023.

способ совершения: несвоевременное направление информации и документов, предусмотренных пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов по контрактам от: 11.01.2023 №

0813500000122020626-6 (реестровый номер 3180870115023000018), 19.06.2023 №
0813500000123008217 - 04 (реестровый номер 3180870115023000040), 10.01.2023 №
0813500000122020151 - 4 (реестровый номер 3180870115023000008).

объект – отношения в сфере закупок;
субъективная сторона – наличие вины, форма вины - неосторожность;
субъект – Мерзлякова Н.Н.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ не предусматривает меры наказания в виде предупреждения.

Установлено, что ранее Мерзлякова Н.Н. к административной ответственности за нарушения в сфере закупок не привлекалась.

Материалами дела не установлено причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

В ходе рассмотрения дела обстоятельства, смягчающие административную ответственность, а также обстоятельства для освобождения от административной ответственности не установлены.

Таким образом, учитывая характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, при рассмотрении дела об административном правонарушении установлены основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 7.31, статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушников» Мерзлякову Надежду Николаевну (паспорт серия 9415 номер 525694, выдан Отделом УФМС России по Удмуртской Республике в Завьяловском районе, 29.09.2015; зарегистрирована по



адресу: УР, Завьяловский район, дер. Лудорвай, ул. Школьная, д.7) виновной в совершении административного правонарушения по делу об административном правонарушении № 05-2-10/2024-62, возбужденному по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Назначить директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лудорвайская средняя общеобразовательная школа им. А.М. Лушниковой Мерзляковой Надежде Николаевне (паспорт серия 9415 номер 525694, выдан Отделом УФМС России по Удмуртской Республике в Завьяловском районе, 29.09.2015; зарегистрирована по адресу: УР, Завьяловский район, дер. Лудорвай, ул. Школьная, д.7) административное наказание в виде предупреждения.

Министр

В.А. Лашкарев

Копию настоящего постановления получил (а) «21» 06 2024 года

Мерзлякова Н.Н.
(подпись, Ф.И.О. лица, в отношении которого рассмотрено дело)

Копия настоящего постановления выслана по адресу:

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 КоАП РФ и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районном суде в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Примечание: В соответствии с частью 2 статьи 29.11 КоАП РФ копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения постановления.

